

Заведующему сектором
по развитию малых форм
хозяйствования управления
сельского хозяйства
администрации
муниципального образования
Кореновский район

Радченко Н.В.

Заключение № 1
по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
Кореновский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий
гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским)
хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим
деятельность в области сельскохозяйственного производства»

Сектор стратегического планирования, инвестиций и взаимодействия с малым и средним бизнесом управления экономики администрации муниципального образования Кореновский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кореновский район рассмотрел поступивший 27 февраля 2024 года проект постановления администрации муниципального образования Кореновский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства» направленный сектором по развитию малых форм хозяйствования управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Кореновский район, и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кореновский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кореновский район, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта

требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие постановления администрации муниципального образования Кореновский район «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства».

В качестве альтернативы рассмотрен вариант непринятия муниципального нормативного правового акта.

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформирована точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования:

1) заявители:

граждане, в том числе граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», проживающие на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством на территории муниципального образования Кореновский район;

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кореновский район (далее - КФХ);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Краснодарского края, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кореновский район, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»

(далее – ИП);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кореновский район менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - Раздел А «Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства»;

в случае регистрации ЛПХ в качестве индивидуального предпринимателя к субсидированию принимаются затраты до регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и после регистрации;

в случае если ЛПХ перешёл и находится на специальном налоговом режиме «Налог на профессиональный доход», к субсидированию принимаются затраты до регистрации его в качестве ЛПХ, перешедшего на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и после регистрации;

в случае прекращения деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с абзацем вторым пунктом 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, передающего свои права другому гражданину в соответствии со статьей 18 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к соглашению в части перемены лица в обязательстве с указанием стороны в соглашении иного лица, являющегося правопреемником.

От имени заявителей могут выступать их представители. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном порядке (далее – заявители).

2) получатели субсидии - заявители, прошедшие отбор и заключившие соглашение о предоставлении субсидии с администрацией муниципального образования Кореновский район, в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, из бюджета Краснодарского края» (далее – получатели субсидии).

Количественная оценка участников: количество КФХ, ИП и личных подсобных хозяйств, получивших финансовую государственную поддержку на развитие хозяйства в 2024 году – 50 человек.

цель предлагаемого проектом правового регулирования определена адекватно;

проектом предусматривается практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

срок достижения заявленных целей: с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем

мониторинге достижения целей;

дополнительных расходов местного бюджета (бюджета муниципального образования Кореновский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования - отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

1) заявители:

граждане, в том числе граждане, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», проживающие на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство в соответствии с действующим законодательством на территории муниципального образования Кореновский район;

крестьянские (фермерские) хозяйства, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кореновский район (далее - КФХ);

индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Краснодарского края, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кореновский район, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – ИП);

ИП, зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кореновский район менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - Раздел А «Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства»;

в случае регистрации ЛПХ в качестве индивидуального предпринимателя к субсидированию принимаются затраты до регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и после регистрации;

в случае если ЛПХ перешёл и находится на специальном налоговом режиме «Налог на профессиональный доход», к субсидированию принимаются затраты до регистрации его в качестве ЛПХ, перешедшего на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и после регистрации;

в случае прекращения деятельности получателя субсидии, являющегося индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства в соответствии с абзацем вторым пунктом 5 статьи 23 Гражданского кодекса Российской

Федерации, передающего свои права другому гражданину в соответствии со статьей 18 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», в соглашение вносятся изменения путем заключения дополнительного соглашения к соглашению в части перемены лица в обязательстве с указанием стороны в соглашении иного лица, являющегося правопреемником.

От имени заявителей могут выступать их представители. Полномочия представителей подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном порядке (далее – заявители).

2) получатели субсидии - заявители, прошедшие отбор и заключившие соглашение о предоставлении субсидии с администрацией муниципального образования Кореновский район, в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом министерства финансов Краснодарского края от 19 декабря 2016 г. № 424 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, из бюджета Краснодарского края» (далее – получатели субсидии).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в следующем:

Несоответствие действующего порядка предоставления субсидий федеральной нормативной базе, приводящее к невозможности проведения отборов получателей субсидий.

Порядок предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведения отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782), постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 550 «Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из краевого бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия».

Проект МНПА определяет условия и механизм предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в том числе гражданам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства (за вычетом транспортных расходов), на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственного производства в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944 за счет средств бюджета Краснодарского края, передаваемых муниципальному образованию Кореновский район в порядке межбюджетных отношений.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цель предлагаемого правового регулирования - предоставление государственной поддержки в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кореновский район. Приведение МНПА в соответствие с действующим законодательством.

Цель правового регулирования соответствует принципам правового регулирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кореновский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности.

5. Риски постижения целей правового регулирования отсутствуют.

6. Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Кореновский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о предоставлении субсидии в размере примерно 96,22 рублей в расчете на 1 заявителя.

Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта.

Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):

название требования: подача заявления о предоставлении субсидии;

тип требования: предоставление информации;

раздел требования: информационное;

информационный элемент: подача заявления о предоставлении субсидии;

масштаб: подача заявления - 1 ед.

частота: 1 раз в год

Действия:

Написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,10 чел./часов.

Копирование документа - 0,20 чел./часов.

Список приобретений: Нет

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Кореновский район по состоянию на 1 января 2024 г. согласно данным органов статистики: 54 455 руб.

Средняя стоимость часа работы: 328,36 руб.

Общая стоимость требования: 96,22 руб.

Субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в 2024 году предусмотрены в размере 7389,2 тыс. Руб.

Необоснованные расходы, связанные с регулирующим воздействием проекта, отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 27 февраля по 12 марта 2024 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кореновский район (www.korenovsk.ru).

Кроме того, проект направлялся председателю Союза «Кореновская межрайонная торгово-промышленная палата» С.А. Солоухиной, общественному представителю Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Кореновский район Д.Ю. Ващенко, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений от участников публичных консультаций по проекту не поступало.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в проекте муниципального нормативного правового акта

положений, вводящих избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кореновский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кореновский район).

Главный специалист сектора
стратегического планирования,
инвестиций и взаимодействия
с малым и средним бизнесом
управления экономики администрации
муниципального образования
Кореновский район

Д.С. Ярошенко

19.03.2024